

**UKMERGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

**2025 METŲ UKMERGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS METINIŲ
ATASKAITŲ RINKINIO, SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO
NAUDOJIMO VERTINIMAS**

2026 m. gegužės 14 d. Nr. 03

Su audito ataskaita galima susipažinti

Ukmergės rajono savivaldybės interneto svetainėje adresu: www.ukmerge.lt

Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra biudžetinė įstaiga, prižiūrinti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo. Pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo nuostatas, savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio ir savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų ir jų grupių ataskaitų rinkinių auditą atlieka savivaldybių kontrolės ir audito tarnybos.

Auditą atliko Savivaldybės kontrolierė Onutė Mikėlienė (grupės vadovė), kontrolieriaus pavaduotoja Diana Mackonienė ir vyriausioji specialistė Asta Mištautė.

Audito ataskaita pateikiama Ukmergės rajono savivaldybės tarybai, Ukmergės rajono savivaldybės merui, Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriui.

TURINYS

| | |
|--|----|
| PAGRINDINIAI FAKTAI | 4 |
| SANTRAUKA | 5 |
| IŽANGA | 6 |
| AUDITO REZULTATAI | 8 |
| 1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS | 8 |
| 1.1. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys teisingas | 8 |
| 1.2. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas | 8 |
| 1.3. Savivaldybės metinė veiklos ataskaita..... | 9 |
| 2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS | 10 |
| 2.1. Savivaldybės biudžeto pajamos ir išlaidos nuosekliai didėja | 10 |
| 2.2. Savivaldybės lėšų ir turto valdymas, naudojimas ir disponavimas jais | 15 |
| REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS | 19 |
| PRIEDAI | 20 |
| 1 priedas. Santrumpos ir sąvokos | 20 |
| 2 priedas. Audito apimtis ir metodai..... | 21 |
| 3 priedas. Teisės aktai, kuriais vadovaujantis atliktos audito procedūros..... | 24 |
| 4 priedas. Ukmergės rajono savivaldybės Finansinės būklės ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis | 25 |
| 5 priedas. Ukmergės rajono savivaldybės Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis | 27 |

PAGRINDINIAI FAKTAI



187129,8 tūkst. Eur

- ataskaitose nurodytas 2025 m. Savivaldybės turtas



9832,6 tūkst. Eur

- ataskaitose nurodyti 2025 m. Savivaldybės įsipareigojimai



87496,8 tūkst. Eur

- ataskaitose nurodytos 2025 m. Savivaldybės biudžeto pajamos



90186,9 tūkst. Eur

- ataskaitose nurodytos 2025 m. Savivaldybės biudžeto išlaidos



2025 m. paimta ilgalaikių paskolų – 2300,0 tūkst. Eur



2025 m. gražinta paskolų – 1593,0 tūkst. Eur



102,6 proc.

- Savivaldybės biudžeto pajamų plano vykdymas



96,5 proc.

- Savivaldybės biudžeto išlaidų plano vykdymas



36

Asignavimų valdytojų duomenys konsoliduoti Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje



44

Subjektų duomenys konsoliduoti Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinyje

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos, Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymais atlikome 2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinio, kurį sudaro Savivaldybės metinė veiklos ataskaita, metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai, ir Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais audita.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl Ukmergės rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio pareiškiamą audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų, reglamentuojančių šio rinkinio sudarymo reikalavimus ir atitinka Savivaldybės duomenis, iš kurių jis sudarytas. Biudžeto pajamos, išlaidos, skola bei mokėtinos sumos neturi reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką metinio biudžeto vykdymo ataskaitų duomenų teisingumui. (8 psl.).

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys

Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas vadovaujantis Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų (toliau – VSAFAS) reikalavimais. (8 psl.).

Savivaldybės metinė veiklos ataskaita

2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės metinė veiklos ataskaita parengta vadovaujantis Vyriausybės parengtu metinės ataskaitos rengimo tvarkos aprašu¹. (9 psl.).

Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymas, naudojimas ir disponavimas jais

Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais vadovaujantis teisės aktų reikalavimais. Reikšmingų neatitikimų nenustatyta. (15 psl.).

Rekomendacijos

Įstaigoms, kuriose atlikome audito procedūras, teikėme rekomendacijas dėl apskaitos klaidų taisymo, ataskaitų duomenų tikslinimo, dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo užtikrinimo priėmimo žodžiu ir raštais. Įstaigos dalį rekomendacijų įgyvendino audito metu.

Rekomendacijos ir jų įgyvendinimo terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“. (19 psl.).

¹ Lietuvos Vyriausybės 2019-02-13 nutarimas Nr. 135 „Dėl viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 4 punktas, 2 skyrius.

IŽANGA

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos², Lietuvos Respublikos Viešojo sektoriaus atskaitomybės³, Valstybės ir savivaldybių turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo⁴ įstatymais ir Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planu⁵ atlikome 2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinio bei savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimą.

Audituojamas subjektas – Ukmergės rajono savivaldybė (Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupė, kurią sudaro Savivaldybės administracija ir Savivaldybės kontroliuojami viešojo sektoriaus subjektai, kurių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų duomenys konsoliduojami rengiant 2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį.

Ukmergės rajono savivaldybės meras pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą yra atsakingas už Ukmergės rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio pateikimą Savivaldybės tarybai svarstyti ir tvirtinti.

Pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą, Ukmergės rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį rengia Ukmergės rajono savivaldybės administracija. Ukmergės rajono savivaldybės konsoliduojamų subjektų vadovai yra atsakingi už žemesniojo lygio ataskaitų rinkinių parengimą ir pateikimą. Savivaldybės mero pareigas audituojamuoju bei audito atlikimo metu eina Darius Varnas.

2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį (1 pav.), apimančią Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį (MBVAR)⁶ ir Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį (MFAR)⁷ parengė Savivaldybės administracijos Finansų skyrius. Audituojamu laikotarpiu Savivaldybės administracijai vadovauja Inga Pračkailė. Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus vedėjo pareigas eina Vida Butkevičienė.

Savivaldybės meras organizuoja savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą⁸. Savivaldybės administracijos direktorius įstatymų nustatyta tvarka organizuoja Savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą, valdo Savivaldybės administracijai skirtus biudžeto asignavimus⁹.

Savivaldybės MBVAR rengiamas remiantis Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų panaudotų asignavimų bei asignavimų valdytojų pateiktais Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitų (toliau – BISVA) duomenimis. Savivaldybės MFAR – 32 biudžetinių įstaigų, Savivaldybės išdo¹⁰, 3 viešųjų

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 straipsnio 1 dalies 2 punktas.

³ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 straipsnio 1 ir 3 dalis.

⁴ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais) 25 straipsnio 2 dalis.

⁵ Ukmergės rajono savivaldybės kontrolieriaus 2024-11-11 įsakymas Nr. V-01.

⁶ Ukmergės rajono savivaldybės mero 2026-03-02 raštas Nr. (6.14Mr)18-893.

⁷ Ukmergės rajono savivaldybės mero 2026-04-17 raštas Nr. (6.14Mr)18-1751; Ukmergės rajono savivaldybės administracijos 2026-04-20 raštas Nr. (6.14Mr)18-1796.

⁸ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 straipsnio 2 dalies 3 punktas

⁹ Ten pat, 33 straipsnio 3 dalies 3 punktas, 34 straipsnio 6 dalies 1 punktas.

¹⁰ Savivaldybės išdas – išteklių fondas, kuris, remiantis subjekto principu, laikomas atskiru apskaitos vienetu. Savivaldybės išdo tvarkytojas yra Savivaldybės administracijos Finansų skyrius. Apskaita tvarkoma atskirai nuo administracijos buhalterinės apskaitos, sudaromas atskiras finansinių ataskaitų rinkinys.

įstaigų (pelno nesiekiančių juridinių asmenų, kuriems Savivaldybė daro lemiamą poveikį) parengtas kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto (VSS) finansinių ataskaitų rinkinys.

Finansinės apskaitos įstatymas¹¹ numato, kad visi Viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau - VSAFAS). Savivaldybės MFAR rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS).

Savivaldybės veiklos ataskaita rengiama laisvos formos, joje pateikiami finansiniai duomenys turi atitikti finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

1 pav. 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis

| Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys | |
|--|--|
| Savivaldybės veiklos ataskaita | <ul style="list-style-type: none"> • Mero pranešimas • Informacija apie Savivaldybės veiklos tikslų įgyvendinimą • Kita svarbi informacija |
| Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys | <ul style="list-style-type: none"> • 32 biudžetinių įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniai • 3 viešųjų įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniai • Savivaldybės išdo finansinių ataskaitų rinkinys |
| Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys | <ul style="list-style-type: none"> • 44 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai |

Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Vertinome 2025 m. Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą. Remdamiesi rizikos analize ir įvertinę veiksnius, turinčius įtaką tam tikroms biudžeto vykdymo ir apskaitos sritims, atlikome audito procedūras. Vertintos sritys atrinktuose subjektuose pateiktos 2 priede. Vertindami, kaip laikomasi teisės aktų reikalavimų, atsižvelgėme į šių reikalavimų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimas teisės aktų nesilaikymo pasekmes. Teisės aktų, kurių nuostatų laikymasis buvo vertintas audito metu, sąrašas pateiktas 3 priede.

Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl Ukmergės rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio pareiškiami audito išvadoje.

¹¹ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574 (su vėlesniais pakeitimais), 11 straipsnio 1 dalies 4 punktas.

AUDITO REZULTATAI

1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

1.1. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys teisingas

1. Savivaldybės MBVAR duomenų teisingumas priklauso nuo asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų duomenų teisingumo ir teisingo šių duomenų pateikimo. Tinkamas biudžeto išlaidų duomenų, apskaitomų taikant pinigų principą, tvarkymas rodo tikrąją šių išlaidų paskirtį, leidžia turėti objektyvią informaciją apie Savivaldybės ar atskiro asignavimų valdytojo veiklą.
2. Įvertinę 2025 m. MBVAR duomenis apie Savivaldybės biudžeto pajamas ir išlaidas neatitikimų, kurie darytų įtaką metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, nenustatėme. Savivaldybės MBVAR visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktų^{12,13}, reglamentuojančių šio rinkinio sudarymą, reikalavimus ir atitinka į Savivaldybės VSS grupę įtrauktų asignavimų valdytojų apskaitos duomenis.

1.2. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas

3. Savivaldybės MFAR duomenų teisingumas priklauso nuo viešojo sektoriaus subjektų (VSS) finansinių ataskaitų duomenų teisingumo ir šių duomenų pateikimo į VSAKIS. Teisingi buhalterinės apskaitos duomenys ir pagal juos parengtos finansinės ataskaitos privalo pateikti išsamiai ir objektyvią informaciją jos vartotojams. Tik remiantis patikima informacija galima priimti sprendimus dėl efektyvaus įstaigos turto – finansinių išteklių, trumpalaikio ir ilgalaikio turto, atsargų naudojimo.
4. Ukmergės rajono savivaldybės 2025 m. metinių finansinių ataskaitų rinkinys¹⁴ parengtas atlikus 32 biudžetinių įstaigų, 3 viešųjų įstaigų ir Savivaldybės izdo finansinių ataskaitų konsolidavimo procedūras. Į šį ataskaitų rinkinį yra įtrauktas UAB „Ukmergės vandenys“, UAB „Ukmergės butų ūkis“, UAB „Ukmergės autobusų parkas“, UAB „Ukmergės šiluma“ ir UAB „VAATC“ finansinis turtas.
5. Duomenų iškraipymus ir sumas, kurių teisingumo negalėjome patvirtinti, nustatėme darbo užmokesčio srityje, ilgalaikių įsipareigojimų srityje, ilgalaikio turto, biologinio turto apskaitos srityse ir kt. Nustatytos klaidos ir duomenų iškraipymai turi įtakos Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui.
6. Nustatytos klaidos nepaplitę ir nesiekė 2105,2 tūkst. Eur auditui nustatyto reikšmingumo. Išskyrus aukščiau nurodytus neatitikimus, Savivaldybės 2025 m. MFAR visais reikšmingais atžvilgiais parodo tikrą ir teisingą Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę.

¹² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais).

¹³ Lietuvos Respublikos Finansų ministro 2023 m. balandžio 4 d. įsakymas Nr. 1K-126 „Dėl savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai“.

¹⁴ Ukmergės rajono savivaldybės administracijos 2025-04-18 raštas Nr. (6.14Mr)18-859 „Dėl Ukmergės rajono savivaldybės finansinių ataskaitų pateikimo“.

1.3. Savivaldybės metinė veiklos ataskaita

7. Išvada¹⁵ dėl savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio parengti, vertinta Ukmergės rajono savivaldybės metinė veiklos ataskaita (toliau – Veiklos ataskaita), pateikta kartu su Ukmergės rajono savivaldybės 2025 m. metinių ataskaitų rinkiniu¹⁶.
8. Metinėje veiklos ataskaitoje pateikta informacija apie Ukmergės rajono savivaldybės 2024-2026 m. strateginio veiklos plano programų priemonių įgyvendinimo ir metinio veiklos plano vertinimo kriterijų pasiekimo ir metinio veiklos plano vertinimo kriterijų pasiekimo 2025 m. rezultatus, informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo rezultatus, atitinka Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo¹⁷ 11 straipsnyje nurodytus Veiklos ataskaitai keliamus reikalavimus. Savivaldybės administracija, įgyvendinanti strateginį veiklos planą, pateikė informaciją apie metinius veiklos rezultatus, pasiektus vykdant strateginį veiklos planą.
9. Veiklos ataskaitoje pateikta informacija apie atliktus darbus ir kita su metiniais veiklos rezultatais susijusi informacija. Pateikta finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizė susieta su atliktais darbais, įgyvendintomis priemonėmis ir jiems sunaudotais ištekliais.
10. Vadovaujantis Administracinės naštos mažinimo įstatymo¹⁸ 7 straipsnio 2 dalies nuostatomis, pateikta informacija apie administracinės naštos mažinimo priemones ir įvertinti praėjusio ataskaitinio laikotarpio administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo rezultatai.
11. Veiklos ataskaitoje pateikta papildoma informacija vadovaujantis Vyriausybės nutarimu Nr. 135¹⁹ patvirtinto Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos aprašo nuostatomis.
12. Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 straipsnio 4 dalis reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, kad joje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis.
13. 2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės metinė veiklos ataskaita parengta vadovaujantis teisės aktų nuostatomis.

¹⁵ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 straipsnio 1 dalis 2 punktas.

¹⁶ Ukmergės rajono savivaldybės administracijos 2026-04-17 raštas Nr. (6.14Mr)18-1751 „Dėl Ukmergės rajono savivaldybės finansinių ataskaitų pateikimo“.

¹⁷ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁸ Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, 2012-11-08 Nr. XI-2386 (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019-02-13 nutarimas Nr. 135 „Dėl Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos aprašas“ (su vėlesniais pakeitimais).

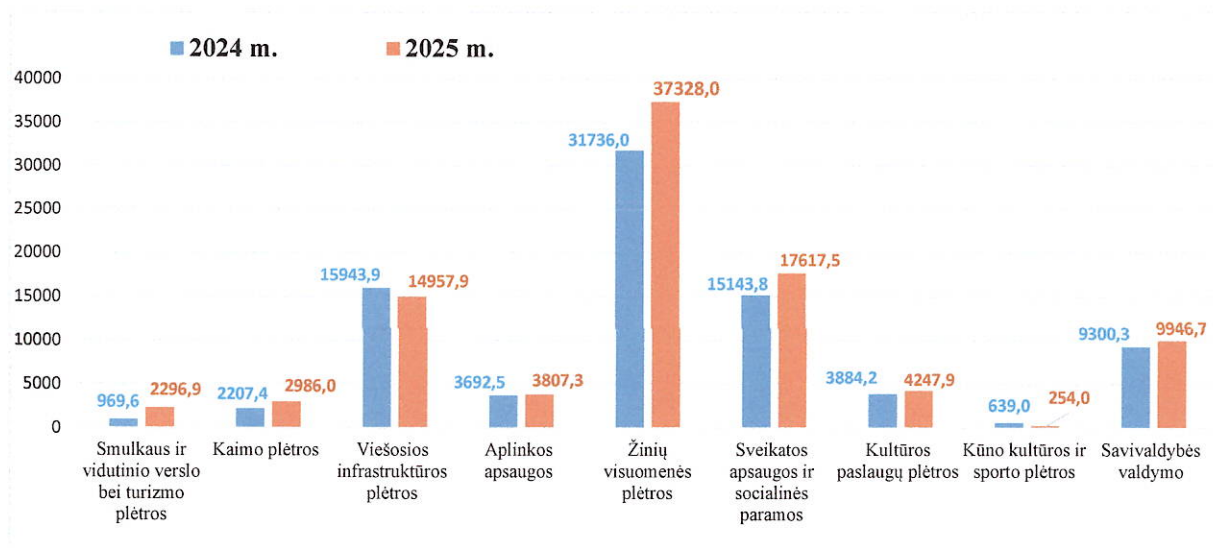
2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS

2.1. Savivaldybės biudžeto pajamos ir išlaidos nuosekliai didėja

Savivaldybės biudžeto sudarymas ir tvirtinimas

14. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas²⁰ nustato, kad savivaldybių tarybos biudžetus patvirtina per 2 mėnesius nuo tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatymo priėmimo dienos.
15. Ukmergės rajono savivaldybės taryba 2025 m. vasario 13 d. sprendimu Nr. 7-43²¹ patvirtino 2025 metų savivaldybės biudžetą – 81874,03 tūkst. Eur pajamų ir 82546,93 tūkst. Eur asignavimų išlaidoms ir turtui įsigyti.
16. Savivaldybės 2025 metų biudžetas, vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo²² nuostatomis biudžetinių metų eigoje Tarybos sprendimais²³ buvo tikslinamas 6 kartus. Palyginimui pateikiame patvirtintus asignavimus 2024 ir 2025 m. (2 pav.).

2 pav. Patvirtinti patikslinti asignavimai programoms, tūkst. Eur



Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

17. Daugiausiai Savivaldybės biudžeto asignavimų 2025 m. patvirtinta Žinių visuomenės plėtros programai – 37328 tūkst. Eur arba 41,1 proc. ir tai yra 5592,0 tūkst. Eur daugiau nei 2024 metais, taip pat patvirtinta didelė dalis biudžeto asignavimų – 18,7 proc. Sveikatos apsaugos ir socialinės paramos programai bei 15,8 proc. – Viešosios infrastruktūros plėtros programai.

Savivaldybės biudžeto pajamos

18. Savivaldybės 2025 m. biudžeto patikslintas pajamų planas sudarė 85282,96 tūkst. Eur. Faktiškai į Savivaldybės biudžetą 2025 m. gauta 87496,80 tūkst. Eur pajamų, arba 2213,84 tūkst. Eur (2,6 proc.) daugiau, negu planuota.

²⁰ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 16 straipsnio 2 dalis.

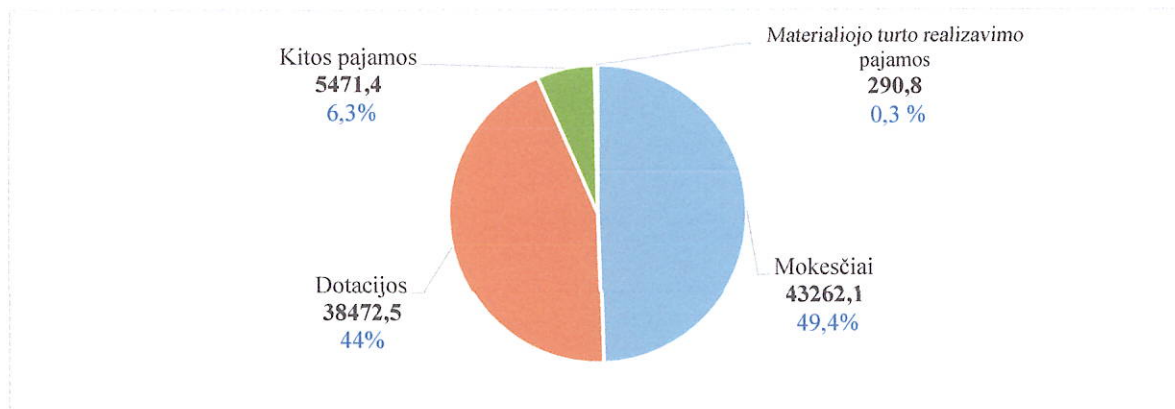
²¹ Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2025-02-13 sprendimas Nr. 7-43 „Dėl Ukmergės rajono savivaldybės 2025 m. biudžeto ir 2026-2027 metų pajamų ir asignavimų tvirtinimo“.

²² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 straipsnio 2 dalies 12 punktas.

²³ Ukmergės rajono savivaldybės tarybos sprendimai: 2025-04-24 Nr. 7-78; 2025-06-26 Nr. 7-129; 2025-08-28 Nr. 7-150; 2025-09-25 Nr. 7-175; 2025-11-21 Nr.7-214; 2025-12-18 Nr.7-257.

19. Didžiausią 2025 m. Savivaldybės biudžeto gautų pajamų dalį sudarė mokesčiai – 49,4 proc. ir dotacijos – 44,0 proc. (3 pav.).

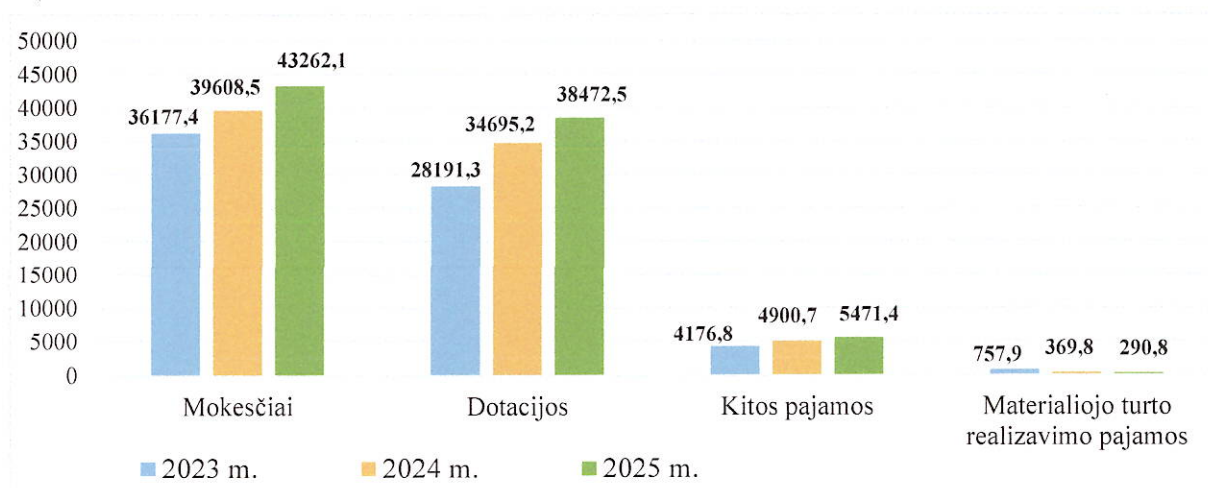
3 pav. Ukmergės rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamų struktūra, tūkst. Eur ir proc.



Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. (forma Nr. 1-sav.)

20. 2023 - 2025 m. laikotarpiu Savivaldybės biudžeto gaunamos pajamos nuosekliai didėjo iš visų pajamų rūšių, išskyrus iš materialiojo turto realizavimo pajamų. 2025 m. lyginant su 2023 m. gautos pajamos iš mokesčių padidėjo 7084,7 tūkst. Eur, iš dotacijų padidėjo 10281,2 tūkst. Eur, iš kitų pajamų – 1294,6 tūkst., o gautos pajamos iš materialiojo turto realizavimo pajamų sumažėjo 467,1 tūkst. Eur. (4 pav.).

4 pav. Savivaldybės biudžeto gautų pajamų dinamika 2023 - 2025 m., tūkst. Eur



Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

21. 2025 metais nepanaudota 145,9 tūkst. Eur Savivaldybės biudžetui skirtų valstybės biudžeto dotacijų. Pagrindinės subjektų nurodytos priežastys, kodėl nepanaudotos dotacijų lėšos: mažesnis skaičius asmenų, besikreipiančių gauti paslaugas ar kompensacijas.

Savivaldybės biudžeto vykdymas

22. Ukmergės rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymas – 97255,0 tūkst. Eur pajamų.
 23. 2025 metų savivaldybės biudžeto pajamų planas (be praėjusių metų likučio ir skolintų lėšų) įvykdytas 102,6 proc., su praėjusių metų likučiu ir skolintomis lėšomis – 104,1 proc.

Savivaldybės biudžeto pajamos 2025 m. padidėjo 7922,6 tūkst. Eur, t. y. 110,0 proc. lyginant su 2024 m. (1 lentelė).

1 lentelė. Savivaldybės 2025 m. biudžeto pajamų surinkimas ir planinių užduočių įvykdymas pagal pajamų rūšis, tūkst. Eur

| Klasifikacijos kodas | Pajamų pavadinimas | 2024 m. įvykdymas | 2025 m. duomenys | | | | 2025 m. biudžeto pajamų struktūra proc. |
|----------------------|---|-------------------|---------------------|----------------|----------------------------|--------------|---|
| | | | patikslintas planas | įvykdymas | viršyta (+) neįvykdyta (-) | proc. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.1. | Mokesčiai: | 39608,5 | 41627,0 | 43262,1 | 1635,1 | 103,9 | 49,4 |
| 1.1.1. | Pajamų ir pelno mokesčiai | 36782,3 | 39144,0 | 40229,6 | 1085,6 | 102,8 | x |
| 1.1.3. | Turto mokesčiai | 2667,5 | 2325,0 | 2869,7 | 544,7 | 123,4 | x |
| 1.1.3.1. | Žemės mokestis | 1629,5 | 1400,0 | 1647,7 | 247,7 | 117,7 | x |
| 1.1.3.2. | Paveldimo turto mokestis | 19,1 | 25,0 | 28,6 | 3,6 | 114,4 | x |
| 1.1.3.3. | Nekilnojamojo turto mokestis | 1018,9 | 900,0 | 1193,4 | 293,4 | 132,6 | x |
| 1.1.4. | Prekių ir paslaugų mokesčiai | 158,7 | 158,0 | 162,8 | 4,8 | 103,0 | x |
| 1.1.4.7.1.1. | Mokestis už aplinkos teršimą | 158,7 | 158,0 | 162,8 | 4,8 | 103,0 | x |
| 1.3. | Dotacijos | 34695,2 | 38396,4 | 38472,5 | 76,1 | 100,2 | 44,0 |
| 1.4. | Kitos pajamos | 4900,7 | 5059,6 | 5471,4 | 411,8 | 108,1 | 6,3 |
| 1.4.1. | Turto pajamos | 978,8 | 709,0 | 992,8 | 283,8 | 140,0 | x |
| 1.4.2. | Pajamos už prekes ir paslaugas | 3596,5 | 3872,2 | 4128 | 255,8 | 106,6 | x |
| 1.4.2.1.6.1 | Valstybės rinkliavos | 35,7 | 40,0 | 55,2 | 15,2 | 138,0 | x |
| 1.4.2.1.6.2 | Vietinės rinkliavos | 1632,9 | 1832,9 | 2051,6 | 218,7 | 111,9 | x |
| 1.4.3. | Pajamos iš baudų ir konfiskacijų | 57,1 | 60,0 | 61,8 | 1,8 | 103,0 | x |
| 1.4.4. | Kitos neišvardytos pajamos | 268,3 | 418,4 | 288,8 | -129,6 | 69,0 | x |
| 4.1. | Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos | 369,8 | 200,0 | 290,8 | 90,8 | 145,4 | 0,3 |
| | IŠ VISO PAJAMŲ | 79574,2 | 85283,0 | 87496,8 | 2213,8 | 102,6 | 100 |
| 4.3. | Finansinių įsipareigojimų prisiėmimo pajamos | 1600 | 2300,0 | 2300,0 | 0,0 | 100,0 | x |
| | Metų pradžios lėšų likutis | 7402,3 | 5859,2 | 5859,2 | 0,0 | 100,0 | x |
| | IŠ VISO: | 88576,5 | 93442,2 | 97255,0 | 3812,8 | 104,1 | x |

Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ir 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitos (forma Nr. 1-sav.)

24. Atlikus Savivaldybės biudžeto pajamų palyginimą, nustatyta, kad 2025 metais mokesčių gauta 8678,5 tūkst. Eur daugiau nei 2024 metais.

25. Ukmergės rajono savivaldybės 2025 metų biudžetas sudarytas programiniu principu. Asignavimai skirti devynioms Savivaldybės tarybos patvirtintoms programoms vykdyti, kurias vykdė 44 biudžeto asignavimų valdytojai (2 lentelė).

2 lentelė. Savivaldybės 2025 m. biudžeto išlaidų vykdymas pagal programas, tūkst. Eur

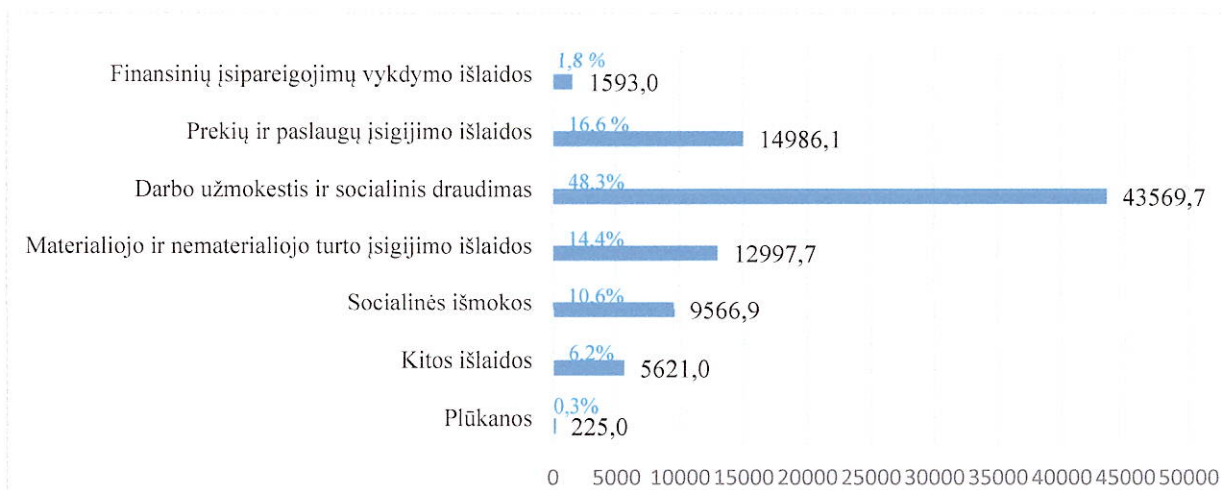
| Eil. Nr. | Programos pavadinimas | Panaudota asignavimų 2024 m. | 2025 m. asignavimai | | Plano vykdymas +, - (5 sk. – 4 sk.) | Panaudotų asignavimų pagal programas struktūra proc. |
|----------|---|------------------------------|--------------------------|----------------------|-------------------------------------|--|
| | | | Planas su patikslinimais | Panaudota asignavimų | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Smulkaus ir vidutinio verslo bei turizmo plėtros programa | 934,4 | 2296,9 | 1999,4 | -297,50 | 2,2 |

| | | | | | | |
|-----------------|---|----------------|----------------|----------------|----------------|------------|
| 2 | Kaimo plėtros programa | 2179,8 | 2986,0 | 2776,6 | -209,40 | 3,1 |
| 3 | Viešosios infrastruktūros plėtros programa | 15507,8 | 14957,9 | 14207,6 | -750,30 | 15,8 |
| 4 | Aplinkos apsaugos programa | 3234,1 | 3807,3 | 3286,2 | -521,10 | 3,6 |
| 5 | Žinių visuomenės plėtros programa | 31430 | 37328,0 | 37101,0 | -227,00 | 41,1 |
| 6 | Sveikatos apsaugos ir socialinės paramos programa | 13778,7 | 17617,5 | 16835,1 | -782,40 | 18,7 |
| 7 | Kultūros paslaugų plėtros programa | 3882,3 | 4247,9 | 4160,6 | -87,30 | 4,6 |
| 8 | Kūno kultūros ir sporto plėtros programa | 639,0 | 254,0 | 254,0 | 0,00 | 0,3 |
| 9 | Savivaldybės valdymo programa | 9046,0 | 9946,7 | 9566,4 | -380,30 | 10,6 |
| Iš viso: | | 80632,1 | 93442,2 | 90186,9 | -3255,3 | 100 |

Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba. (Duomenys iš ataskaitų forma F2)

26. Iš viso Savivaldybės biudžeto programų vykdymui 2025 metais panaudota 90186,9 tūkst. Eur arba 96,5 procentai visų planuotų asignavimų.
27. Ukmergės rajono savivaldybės biudžeto išlaidų planas neįvykdytas 3255,3 tūkst. Eur, iš jų didžiausią neįvykdytą dalį sudarė: 782,4 tūkst. Eur – Sveikatos apsaugos ir socialinės paramos, 750,3 tūkst. Eur – Viešosios infrastruktūros ir 521,1 tūkst. Eur – Aplinkos apsaugos programoms skirtų išlaidų.
28. Ukmergės rajono savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis biudžeto išlaidos iš viso sudarė 90186,93 tūkst. Eur (5 pav.).

5 pav. Biudžeto išlaidų struktūra pagal ekonominę klasifikaciją, tūkst. Eur ir proc.



Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2-sav.).

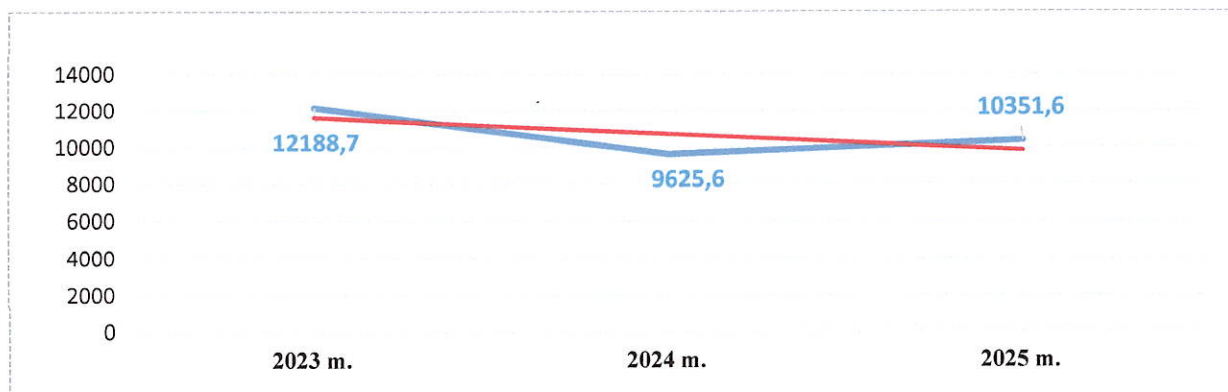
29. Didžiausią dalį – 48,3 proc., Ukmergės rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto išlaidų struktūroje sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui. Prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos sudarė – 16,6 proc., materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos – 14,4 proc., socialinės išmokos – 10,6 proc.

Savivaldybės mokėtinų sumų analizė

30. Ukmergės rajono savivaldybės biudžeto mokėtinos sumos ataskaitinio laikotarpio pabaigoje pagal Savivaldybės mokėtinų sumų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos (Forma - 9 priedas) duomenis buvo 10351,6 tūkst. Eur, tame tarpe išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo

(paskolų grąžinimas) sudarė 9751,2 tūkst. Eur. Iš viso savivaldybės mokėtinos sumos per 2025 metus padidėjo 726,0 tūkst. Eur lyginant su 2024 metais (6 pav.).

6 pav. Savivaldybės mokėtinų sumų pokyčiai nuo 2023-12-31 iki 2025-12-31 tūkst. Eur



Šaltinis: Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.

31. Atlikus Savivaldybės VSS mokėtinų sumų (Forma 9 priedas) 2025 m. gruodžio 31 d. analizę, nustatyta, kad lyginant su 2024 metais mokėtinos sumos sumažėjo visose biudžetinėse įstaigose. Didžiausia skola liko savivaldybės administracijoje – 572,3 tūkst. Eur, Savivaldybės išdo skola dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo sudarė 9751,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolinių įsipareigojimų vertinimas

32. Audito metu atlikus skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenų teisingumo vertinimo procedūras Ukmergės rajono savivaldybės išde nustatyta, kad finansinių įsipareigojimų buhalterinė apskaita vykdoma vadovaujantis viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais ir ataskaitoje pateikti duomenys atitinka Savivaldybės išdo buhalterinės apskaitos duomenis.
33. Savivaldybės skolos ir skoliniai įsipareigojimai 2025-12-31 sudarė 9832,6 tūkst. Eur, iš jų:
- 7781,6 tūkst. Eur arba 79,14 proc. – paskolos iš pinigų finansų įstaigų²⁴;
 - 1969,6 tūkst. Eur arba 20,03 proc. – iš valstybės biudžeto;
 - 73,6 tūkst. Eur arba 0,75 proc. – finansinės nuomos (lizingo) sutartys;
 - 7,8 tūkst. Eur arba 0,08 proc. – kiti įsipareigojamieji skolos dokumentai.
34. Įsipareigojimai už daugiabučių gyvenamųjų namų, kuriuose Savivaldybei priklauso butai ir ne gyvenamosios patalpos, atnaujinimą (modernizavimą) – 1209,5 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolinimosi limitai

35. Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymo²⁵, Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų

²⁴ Pinigų finansų įstaigos apima bankus ir kredito unijas, sąrašas skelbiamas Lietuvos banko interneto tinklapyje adresu: <http://www.lb.lt/fiis/pfi>.

²⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 straipsnio 6 dalis.

mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

36. Vyriausybė, įvertinusi valstybės finansines galimybes, gali siūlyti Seimui Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitą²⁶.
37. Prognozuojamos Ukmergės rajono savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio²⁷ – 39094,0 tūkst. Eur. Paskutinių pasibaigusiu metų (2024 m.) Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma – 8096,7 tūkst. Eur. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojamas Savivaldybės skolos limitas (toliau – Skolinimosi rodiklis), yra 47190,7 tūkst. Eur. Tokiu būdu Savivaldybės 2025 metų skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus (60 procento Skolinimosi rodiklio), yra 28314,4 tūkst. Eur.
38. Savivaldybė 2025 metais skolinosi, neviršydamą Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų limitų. Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje Savivaldybės skolos limitas siekė 18,2 proc., garantijų – 3,6 proc. ir neviršijo teisės aktuose nustatytų 60 proc. ir 10 proc. limitų.

2.2. Savivaldybės lėšų ir turto valdymas, naudojimas ir disponavimas jais

Nustatyti teisės aktų pažeidimai darbo užmokesčio srityje

39. Mokykloje²⁸ nustatytos klaidos darbo užmokesčio priskaityme:
 - pedagoginiams darbuotojams už papildomus darbus (mokymą namuose, pavadavimą, konsultavimą ir kt.) priskaičiuotas darbo užmokestis netaikant pareiginės algos koeficiento padidinimo už veiklos sudėtingumą, kaip tai numato Darbo apmokėjimo įstatymo²⁹, Švietimo, mokslo ir sporto ministro įsakymo³⁰ nuostatos, todėl darbuotojams priskaičiuotas mažesnis atlygis;
 - darbuotojams nėra patvirtinti pareiginės algos koeficientai bei jų padidinimai – tai numatyta tik įstaigos Darbo apmokėjimo sistemos 4.1. priede „Mokyklos darbuotojų darbo krūvio sandara ir apmokėjimas“.
40. Nustatytos klaidos³¹ psichologų pareiginės algos koeficiento nustatyme bei darbo užmokesčio priskaityme. Dėl nustatytų neatitikimų Darbo apmokėjimo įstatymo nuostatoms, įstaigoms³² teiktos rekomendacijos raštu ir žodžiu.

²⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 straipsnio 8 dalis.

²⁷ Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

²⁸ Ukmergės Dukstynos pagrindinė mokykla.

²⁹ Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymas, 2017-01-17 Nr. XIII-198 (su vėlesniais pakeitimais).

³⁰ Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2019-03-01 įstatymas Nr. V-186 „Dėl mokytojų, dirbančių pagal bendrojo ugdymo, profesinio mokymo ir neformaliojo švietimo programas (išskyrus ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas), darbo krūvio sandaros nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

³¹ Ukmergės „Ryto“ ugdymo centras.

³² Ukmergės „Ryto“ ugdymo centras, Ukmergės Senamiesčio progimnazija, Ukmergės vaikų lopšelis-darželis „Nyktukas“.

41. Vienoje mokykloje³³ negalėjome įsitikinti pedagoginių darbuotojų darbo užmokesčio priskaitymo teisingumu, nes įstaiga nesivadovavo Švietimo, mokslo ir sporto ministro įsakymu³⁴ ir nenustatė mokytojams darbo krūvio sandaros bei dydžio, pareiginių koeficientų didinimo dėl veiklos sudėtingumo už darbą pagal pagrindinio ir vidurinio ugdymo bendrąsias programas. Nesant nustatytos teisinės bazės kiekvienam darbuotojui, pažeidžiamos Darbo kodekso nuostatos.
42. Nustatyti atvejai, kai įstaigų³⁵ darbuotojams neteisingai paskaičiuotas vidutinis darbo užmokestis.

Dirbantiems pensinio amžiaus darbuotojams neskaičiuoti atidėjiniai

43. Vadovaujantis 18-ojo VSAFAS „Atidėjiniai, neapibrėžtieji įsipareigojimai, neapibrėžtas turtas ir poataskaitiniai įvykiai“³⁶ nuostatomis, jeigu įstaigoje yra darbuotojų, pasiekusių įstatymų nustatytą senatvės pensijos amžių ir įgijusių teisę į visą senatvės pensiją dirbant šioje įstaigoje, turėtų būti apskaičiuotas ir užregistruotas atidėjinys šių darbuotojų išėtinėms išmokoms mokėti.
44. Nustatyta, kad dvejose įstaigose³⁷ nepriskaičiuoti atidėjiniai dirbantiems pensinio amžiaus sulaukusiems darbuotojams ir neatvaizduoti 2025 gruodžio 31 d. finansinės būklės ataskaitos eilutėje E. Įsipareigojimai straipsnyje I.2. „Ilgalaikiai atidėjiniai“.

Infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo vertinimas

45. Ukmergės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriumi yra paskirta Ukmergės rajono savivaldybės administracija, kuri administruoja savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos įmokų surinkimą ir panaudojimą, rengia lėšų panaudojimo planą ir lėšų panaudojimo ataskaitą. Savivaldybės administracija organizuoja savivaldybės infrastruktūros plėtrą pagal savivaldybės teritorijų planavimo dokumentuose³⁸ nustatytus prioritetinės savivaldybės infrastruktūros vystymo etapus.
46. Ukmergės rajono savivaldybės taryba 2025-02-13 sprendimu Nr. 7-41³⁹ patvirtino Ukmergės rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginį veiklos planą ir jo prieduose išdėstytą 2025 metų infrastruktūros plėtros priemonių planą ir Ukmergės rajono savivaldybės 2025 metų infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo planą. Lėšų panaudojimo plane nustatyti trūkumai (nenurodyti infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų šaltiniai).
Pokytis audito metu: Ukmergės rajono savivaldybės administracija (infrastruktūros plėtros organizatorius) į audito metu teiktus pastebėjimus atsižvelgė⁴⁰.

³³ Ukmergės Antano Smetonos gimnazija.

³⁴ Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2019-03-01 įstatymas Nr. V-186 „Dėl mokytojų, dirbančių pagal bendrojo ugdymo, profesinio mokymo ir neformaliojo švietimo programas (išskyrus ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas), darbo krūvio sandaros nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

³⁵ Ukmergės rajono savivaldybės administracija, Ukmergės „Ryto“ ugdymo centras, Ukmergės Senamiesčio progimnazija.

³⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-08-21 įsakymas Nr. 1K-252 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 18-ojo standarto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

³⁷ Ukmergės rajono savivaldybės administracija, Ukmergės sporto centras,

³⁸ Prieiga per internetą: <https://www.ukmerge.lt/planavimo-dokumentai/?lang=lt>

³⁹ Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2025-02-13 sprendimas Nr. 7-41 „Dėl Ukmergės rajono savivaldybės 2025-2027 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

⁴⁰ <https://www.ukmerge.lt/planavimo-dokumentai-strateginiai-veiklos-planai/>

Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidų panaudojimas

47. Savivaldybės tarybos sprendimu⁴¹ patvirtinti Ukmergės rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto asignavimai gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio⁴² – komunalinių paslaugų, gatvių apšvietimo, kelių priežiūros ir plėtros, miesto aplinkos priežiūros išlaidoms padengti ir paskirstyti 3-jose savivaldybės biudžeto programose: (2) Kaimo plėtros, (3) Viešosios infrastruktūros plėtros ir (4) Aplinkos apsaugos.
48. Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidų pagal ekonominės klasifikacijos kodą straipsniui 2.2.1.1.1.12 priskiriamos gyvenamųjų vietovių tvarkymo, gatvių ir jų apšvietimo, parkų, žaliųjų plotų ir želdinių priežiūros, vandens telkinių ir paplūdimių valymo, pakrančių tvirtinimo, viešųjų pirčių, viešųjų tualetų, suoliukų priežiūros išlaidos ir kitos smulkių viešųjų objektų priežiūros darbų bei šiems darbams atlikti reikalingų prekių įsigijimo išlaidos.
49. Per laikotarpį nuo 2025-01-01 iki 2025-12-31 gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos patvirtintos asignavimų valdytojams Savivaldybės administracijai ir administracijos struktūriniais padaliniais-seniūnijoms. Ukmergės miesto seniūnijai patvirtinti asignavimai sudaro 71,2 proc. visų gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidų. Vertinant asignavimų panaudojimą Ukmergės miesto seniūnijoje, neatitikimų nenustatyta.

Biologinio turto straipsnyje apskaityti ne visi parkų ir skverų želdiniai

50. Ukmergės rajono savivaldybės FBA eil. Nr. B straipsnyje „Biologinis turtas“ apskaityti parkų ir skverų želdiniai. Didžiąją dalį biologinio turto dalį apskaito Ukmergės rajono savivaldybės administracija parkų ir skverų želdinių turto sąskaitoje pagal biologinio turto grupes, kaip tai numato 16-ojo VSAFAS⁴³ nuostatos.
51. Sąskaitoje Nr. 192000 „Medynai“ apskaitytas neatlygintinai gautas biologinis turtas – 7 biologinio turto vienetai – medynai, kurių įsigijimo savikaina 2,6 tūkst. Eur, sąskaitoje Nr. 1930001 „Parkų ir skverų želdiniai“ apskaityti 47 biologinio turto vienetai, sumoje 3294,8 tūkst. Eur. Iš viso biologinio turto vertė 2025-12-31 duomenimis yra 3297,5 tūkst. Eur.
52. Per 2025 m. trims parkų ir skverų želdiniams atlikti žemės sklypų kadastriniai matavimai ir įrašyti į Nekilnojamojo turto registrą.
53. Ukmergės rajono savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos 2025 m. priemonių vykdymo ataskaitos duomenimis atliktos 6-ių želdinių teritorijų inventorizacijos.
54. Nustatyta, kad Savivaldybės administracija neapskaitė 2025 m. inventorizuotų želdinių buvusio karinio miestelio teritorijoje, Smetonos g. 6, Ukmergės m. Atliktos želdinių inventorizacijos duomenimis, saugotiniams želdiniams paskaičiuota želdinių vertė pagal „Želdinių atkuriamosios vertės įkainius“, kurių bendra atkuriamoji vertė – 277,31 tūkst. Eur.
55. Inventorizavus želdinius J. Krikštaponio skvere, Ukmergės m., paskaičiuota saugotinų želdinių atkuriamoji vertė pagal „Želdinių atkuriamosios vertės įkainius“, kuri Savivaldybės administracijos apskaitoje nepatikslinka.
56. Atlikus želdynų inventorizaciją Užulėnio mokyklos ir A. Smetonos gimtinės teritorijoje, Taujėnų sen., Ukmergės r. saugotiniams želdiniams atkuriamoji vertė nepapildyta.

⁴¹ Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2025-02-13 sprendimas Nr. 7-43 „Dėl Ukmergės rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto ir 2026-2027 metų pajamų ir asignavimų tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁴² Biudžeto išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas 2.2.1.1.1.12 „Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos“.

⁴³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymas Nr. 1K-220 „Dėl Finansų ministro 2008 m. liepos 10 d. įsakymo Nr. 1K-233 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 16-ojo standarto patvirtinimo“ pakeitimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 10 punktas.

Nebaigta statyba ir išankstiniai apmokėjimai

57. Ukmergės rajono savivaldybės 2025 m. metinių ataskaitų rinkinio Finansinės būklės ataskaitos eil. Nr. A. II.9. straipsnis „Nebaigta statyba ir išankstiniai apmokėjimai“ 2025 m. gruodžio 31 d. duomenimis sudarė 14590,7 tūkst. Eur.
58. Didžiausia dalis nebaigtos statybos ir išankstinių apmokėjimų kaupiamų verčių apskaitoma Savivaldybės administracijos apskaitoje – 14566,03 tūkst. Eur arba 99,8 proc. 2025 metais didelė dalis užbaigtų darbų verčių, sukauptų rekonstrukcijos ir statybos (remonto) laikotarpiu, buvo pergrupuota į kitas turto grupes sumoje 6753,77 tūkst. Eur; iš jų: sukurta naujų ilgalaikio turto vienetų už 3822,75 tūkst. Eur; padidinta jau esamo turto vertė už 2896,62 tūkst. Eur, pergrupuota į atsargas už 22,42 tūkst. Eur. Nesivadovaujant VSAFAS nuostatomis 11,98 tūkst. Eur pripažinta sąnaudomis.

Kiti pastebėjimai

59. Išanalizavus biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025-12-31 ataskaitos išlaidų (ekonominės klasifikacijos kodas 2.2.1.1.1.06) straipsnį „Transporto išlaikymo ir transporto paslaugų įsigijimo išlaidos“, nustatyta, kad vienoje įstaigoje⁴⁴ transporto nuomai panaudota daugiau kaip 73 proc. visų įstaigos transporto išlaikymo ir paslaugų išlaidų.
60. 2025 metų pabaigoje savivaldybės valdomų žemės sklypų balansinė vertė sudarė 27377,54 tūkst. Eur. Lyginant su 2024 metais, žemės balansinė vertė išaugo daugiau nei 784 tūkst. eurų.
61. Vertinant Ukmergės rajono savivaldybės valdomų kelių ir gatvių teisinę registraciją VĮ Registrų centro Nekilnojamojo turto registre, nustatyta, kad ne visiems susisiekiama objektams atlikti kadastriniai matavimai ir jų teisinė registracija.
62. Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymas⁴⁵ nustato Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo tvarką. Įstatymo 9 straipsnio 6 dalies 2 punkte nurodoma, kad nuo 2027 metų programos finansavimo lėšos savivaldybėms bus paskirstomos pagal nuolatinių gyventojų skaičių – 50 procentų lėšų ir pagal Nekilnojamojo turto registre iki einamųjų metų sausio 1 d. įregistruotų motorizuoto eismo kelių ilgį – 50 procentų lėšų.
63. Atrankos būdu patikrinti Ukmergės rajono savivaldybės administracijos seniūnijų teritorijoje inventorizuoti vietinės reikšmės keliai (valstybės nuosavybė valdoma patikėjimo teise), kurių VĮ Registro centro Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašuose nenurodytos daiktinės teisės.
64. Iš audito metu nustatytų dalykų atsirinktose įstaigose matyti, kad vidaus kontrolės sistema nepakankama, nevykdomos vidaus kontrolės įgyvendinimo viešajame juridiniame asmenyje tvarkos aprašo⁴⁶ nuostatos.

Savivaldybės kontrolierė

Onutė Mikeliene

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja

Diana Mackonienė

Vyriausioji specialistė

Asta Mištautė

⁴⁴ Ukmergės r. Deltuvos pagrindinė mokykla.

⁴⁵ Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymas, 2000-10-12 Nr. VIII-2032 (su vėlesniais pakeitimais).

⁴⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2020-06-29 įsakymas Nr. 1K-195 „Dėl vidaus kontrolės įgyvendinimo viešajame juridiniame asmenyje“.

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

| Eil. Nr. | Rekomendacija | Priemonė/Veiksmas/Komentaras* | Rekomendacijos įgyvendinimo terminas* |
|---|--|--|---------------------------------------|
| <i>Ukmergės rajono savivaldybės administracijai</i> | | | |
| 1. | Vidutinį darbo užmokestį skaičiuoti vadovaujantis Darbo kodekso ir Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašo nuostatomis. | Skaičiuojant vidutinį darbo užmokestį bus vadovautasi Darbo kodeksu ir Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašo nuostatomis. | nuolat |
| 2. | Vadovaujantis 18-ojo VSAFAS nuostatomis, skaičiuoti atidėjinius darbuotojams, pasiekusiems įstatymų nustatytą senatvės pensijos amžių ir įgijusiems teisę į visą senatvės pensiją dirbant toje įstaigoje. | Darbuotojams, pasiekusiems įstatymų nustatytą senatvės pensijos amžių ir įgijusiems teisę į visą senatvės pensiją bus priskaičiuoti atidėjiniai. | 2026-12-31 |
| 3. | Peržiūrėti Ukmergės rajono savivaldybės teritorijoje atliktas Želdynų ir želdinių inventurizacijas ir želdinius apskaityti vadovaujantis Želdynų ir želdinių inventurizavimo ir apskaitos taisyklių nuostatomis. | Bendradarbiaujant su Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriumi, bus vietoje įvertinti inventurizuoti želdiniai ir, reikalui esant, įtraukti į apskaitą | 2026-11-30 |
| 4. | Peržiūrėti savivaldybės administracijos apskaitoje užregistruotų vietinės reikšmės kelių, apskaitomų kaip valstybės turtas, tikrąją būklę ir patikslinti daiktinių teisių duomenis Nekilnojamojo turto registre | Vietinės reikšmės kelių daiktinių teisių duomenų tikslinimas Nekilnojamojo turto registre vyksta nuolat | nuolat |
| * Priemonės ir terminus rekomendacijoms įgyvendinti pateikia subjektas (-ai), kuriam (-iems) pateikta rekomendacija | | | |

PRIEDAI

Audito ataskaitos
2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės
metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo vertinimas
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

BISVA – Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaita

MFAR – Metinių finansinių ataskaitų rinkinys.

MBVAR – Metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

VSAFAS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai.

VSAKIS – viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema

VSS – Viešojo sektoriaus subjektas (-ai).

KFBA – Konsoliduota finansinės būklės ataskaita

KVRA – konsoliduota veiklos rezultatų ataskaita

FBA – Finansinės būklės ataskaita

VRA – Veiklos rezultatų ataskaita

VŠĮ – Viešoji įstaiga

BI – Biudžetinė įstaiga

ES – Europos Sąjunga

Savivaldybė – Ukmergės rajono savivaldybė

Tarnyba – Ukmergės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Audito ataskaitos
2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės
metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo vertinimas
2 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslai:

- įvertinti 2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį ir pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl 2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų duomenų tikrumo ir teisingumo;
- įvertinti Savivaldybės biudžeto ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą.

Audituotas 2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys:

▪ *Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys:*

Finansinės būklės ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

Pinigų srautų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis;

Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.

▪ *Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:*

Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita;

Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita;

Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.

Taip pat vertinome Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitą ir Mokėtinų sumų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitą.

▪ *Savivaldybės veiklos ataskaita.*

2025 m. Savivaldybės MFAR pateikta 36-ių VSS, iš jų: 32 biudžetinių įstaigų, 3 viešųjų įstaigų, priskiriamų prie VSS, 1 išteklių fondo (savivaldybės išdas) sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus.

2025 m. Savivaldybės MBVAR pateikti 44-ių asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų duomenys.

Nustatyti dalykai skirstomi į turinčius reikšmingą įtaką subjekto ataskaitų rinkinio teisingumui, Savivaldybės ataskaitų rinkinio teisingumui ir jos neturinčius. Reikšmingu dalyku Savivaldybės MFAR yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma viršijanti 1,5 proc. Savivaldybės turto 2025-12-31. Nustatytas patikslintas darbinis reikšmingumas – 2105,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės MBVAR laikoma apskaitos klaida ir jų visuma, viršijanti 1,5 proc. Savivaldybės 2025 m. kasinių išlaidų. Nustatytas patikslintas darbinis reikšmingumas pagal panaudotus asignavimus – 1005,1 tūkst. Eur.

Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Reikšminga gali būti pripažinta ir klaida, kuri yra mažesnė už nustatytą reikšmingumo lygį.

Auditas atliktas:

- pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁴⁷, kurie apima tarptautinius audito standartus⁴⁸;
- siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o pasirinktose audituoti srityse savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito įrodymai gauti taikant skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo, analitines ir kitas audito procedūras.

| <i>Audito apimtis ir metodai</i> | | | |
|--|--|----------------------------------|----------------------------------|
| 2025 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai | 2025 m. pradžioje iš viso turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto ir mažumos dalies – 181903,83 tūkst. Eur, o metų pabaigoje – 187129,78 tūkst. Eur., t. sk. | | |
| | | 2025 m. pradžioje tūkst. Eur. | 2025 m. pabaigoje tūkst. Eur. |
| | Ilgalaikis turtas | 166012,93 | 169507,78 |
| | Finansavimo sumos | 95501,29 | 94523,45 |
| | Įsipareigojimai | 16016,11 | 17618,95 |
| | Grynasis turtas | 70386,44 | 74987,38 |
| 2025 m. pajamos, sąnaudos ir patirtos išlaidos, rezultatas | Pagal 2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės Veiklos rezultatų ataskaitą: Pagrindinės veiklos pajamos – 110918,84 tūkst. Eur; Pagrindinės veiklos sąnaudos – 108679,53 tūkst. Eur. Savivaldybės pagrindinės veiklos pajamos viršijo pagrindinės veiklos sąnaudas 2239,31 tūkst. Eur. | | |
| 2025 m. gautos įplaukos ir patirtos išlaidos | Savivaldybės 2025 metais gautos pajamos 87496,3 tūkst. Eur. Savivaldybės išlaidos 2025 m. sudarė iš viso 88560,2 tūkst. Eur. | | |
| 2025 m. Savivaldybės skolos duomenys | Savivaldybės skolinių įsipareigojimų suma 2025 metų pradžioje buvo 9153,9 tūkst. Eur, pabaigoje – 9832,6 tūkst. Eur. Paskolų likutis metų pradžioje sudarė – 9044,2 tūkst. Eur, metų pabaigoje – 9751,2 tūkst. Eur. | | |
| 2025 m. biudžeto programos | Savivaldybės 2025 metų biudžete patvirtintos 9 programos. | | |
| Veikusios pavaldžios, valdomos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos | Audito metu vertinome: 36 subjektų: Savivaldybės išdo, 32 biudžetinių įstaigų, 3 VŠĮ finansinių ataskaitų pagrindu sudaryto 2025 metų Savivaldybės MFAR duomenis ir 44 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu sudaryto 2025 metų Savivaldybės MBVAR duomenis. Metiniame finansinių ataskaitų rinkinyje yra įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausanti bendrovių ir įstaigų nuosavo kapitalo dalis, tai: UAB „Ukmergės autobusų parkas“, UAB „Ukmergės butų ūkis“, UAB „Ukmergės šiluma“, UAB „Ukmergės vandenys“ ir UAB „VAATC“. | | |
| Audito apimties apribojimai | Audito apimties apribojimų nebuvo. | | |
| <i>Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl 2025 savivaldybės metų ataskaitų rinkinių duomenų</i> | | | |

⁴⁷ 2000–2899-ieji TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą:

<https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/> (žiūrėta 2026-04-17).

⁴⁸ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teisės-aktai/auditas> (žiūrėta 2026-04-17).

Atlikus audituojamo subjekto veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatyta rizika:

- turto srityje - dėl savivaldybėje nustatytų turto valdymo, naudojimo ir disponavimo procedūrų;
- Sąnaudų/išlaidų srityje – dėl darbo užmokesčio apskaičiavimo ir mokėjimo teisingumo.

Be sričių, kuriose nustatyta reikšmingo iškraipymo rizika, svarbiausiomis audito sritimis buvo: ilgalaikis turtas, ilgalaikiai ir trumpalaikiai įsipareigojimai, pajamos, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos, kitos sąnaudos.

Sritys, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas):

Atliekant finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų auditą, vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.

Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalūs testai ir (ar) analitinės procedūros):

- Atsirinktuose subjektuose įvertinome turto įsigijimo, nurašymo, nusidėvėjimo, perdavimo ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis), inventorizacijos atlikimo tinkamumą.
- Įsipareigojimų srityje atsirinktuose subjektuose atrankos būdu įvertinome įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis), inventorizacijos atlikimo tinkamumą.
- Pajamų srityje atrankos būdu įvertinome pajamų pripažinimą, įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, teisinga verte, esant tinkamiems pagrindžiamiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).
- Sąnaudų srityje atrankos būdu vertinome sąnaudų atvaizdavimą tinkamose ataskaitų straipsniuose, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte.

Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas:

Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metininėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos savivaldybės veiklos ataskaitoje.

Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais 2025 metais teisėtumo

Remdamiesi rizikos analize ir įvertinę veiksnius, turinčius įtakos tam tikroms audito sritims, atlikome:

- ilgalaikio materialiojo turto audito procedūras: vertinome turto teisinę registraciją, turto naudojimo ir turto valdymo teisėtumą, ar išlaidos turtui įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo asignavimų plano; metinės inventorizacijos atlikimą;
- ilgalaikių įsipareigojimų audito procedūras: vertinome skolos limitų laikymąsi, metinės inventorizacijos atlikimą;
- darbo užmokesčio ir socialinio draudimo audito procedūras: vertinome, ar išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui neviršijo asignavimų plano, atrinktose įstaigose vertinome, ar priskaitytas darbo užmokestis atitinka teisės aktų nuostatas.
- prekių, paslaugų, darbų ir kitų išlaidų bei sąnaudų audito procedūras: vertinome skirtų lėšų panaudojimo teisėtumą, ar išlaidos prekėms ir paslaugoms, socialinei paramai, kitiems einamiesiems tikslams įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo patvirtintų asignavimų;
- ilgalaikių įsipareigojimų audito procedūras: vertinome skolos limitų laikymąsi.

Audito ataskaitos
2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės
metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo vertinimas
3 priedas

Teisės aktai, kuriais vadovaujantis atliktos audito procedūros

1. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).
2. Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.
3. Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574 (su vėlesniais pakeitimais).
4. Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-06 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais).
5. Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 pakeitimo įstatymas, 2021-11-23 Nr. XIV-680.
6. Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais).
7. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
8. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
9. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005-05-25 įsakymas Nr. 1K-170 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
10. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003-07-03 įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
11. Lietuvos Respublikos darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo įstatymas, 2016-09-14 Nr. XII-2603 (su vėlesniais pakeitimais).
12. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymas, 2017-01-17 Nr. XIII-198 (su vėlesniais pakeitimais).
13. Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, 1999-07-08 Nr. VIII-1316 (su vėlesniais pakeitimais).
14. Lietuvos Respublikos garantijų darbuotojams jų darbdaviui tapus nemokiam ir ilgalaikio darbo išmokų įstatymas, 2016-09-14 Nr. XII-2604 (su vėlesniais pakeitimais).
15. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017-06-21 nutarimas Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
16. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-07-19 nutarimas Nr. 1167 „Dėl Vienkartinių piniginių išmokų valstybės tarnautojams ir biudžetinių įstaigų darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis, skyrimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
17. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais).
18. Lietuvos Respublikos nekilnojamojo turto registro įstatymas, 1996-09-24 Nr. I-1539 (su vėlesniais pakeitimais).
19. Lietuvos Respublikos želdynų įstatymas, 2007-06-28 Nr. X-1241 (su vėlesniais pakeitimais).
20. Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008-01-08 įsakymas Nr.D1-5 „Dėl želdynų ir želdinių inventorizavimo ir apskaitos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
21. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“.
22. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).
23. Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas, 1995-12-05 Nr. I-1113 (su vėlesniais pakeitimais).
24. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas, 1999-06-17 Nr. VIII-1234 (su vėlesniais pakeitimais).
25. Audituotų įstaigų vidaus dokumentai.

Audito ataskaitos
2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės
metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo vertinimas
4 priedas

**Ukmergės rajono savivaldybės Finansinės būklės ataskaita
pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis (tūkst. Eur)**

| Eil. Nr. | Straipsniai | Paskutinė ataskaitinio laikotarpio diena | Paskutinė praėjusio laikotarpio diena | Pokytis (3 - 4) |
|-----------------------|---|--|---------------------------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| A. | ILGALAIKIS TURTAS | 169507,78 | 166012,93 | 28510,68 |
| I. | Nematerialusis turtas | 169221,9 | 329,42 | 84,48 |
| I.1 | Plėtros darbai | | | |
| I.2 | Programinė įranga ir jos licencijos | 45,36 | 92,23 | -41,25 |
| I.3 | Kitas nematerialusis turtas | 122,58 | 237,19 | 125,73 |
| I.4 | Nebaigti projektai ir išankstiniai mokėjimai | 53,97 | | |
| I.5 | Prestižas | | | |
| II. | Ilgalaikis materialusis turtas | 138647,95 | 135172,13 | 28198,44 |
| II.1 | Žemė | 27399,2 | 26615,09 | 26121,21 |
| II.2 | Pastatai | 30980,5 | 32348,81 | -186,33 |
| II.3 | Infrastruktūros ir kiti statiniai | 47228,71 | 48647,67 | 7689,54 |
| II.4 | Kiti statiniai | 4940,82 | 2586,49 | 189,12 |
| II.5 | Mašinos ir įrenginiai | 4298,35 | 4558,77 | 78,62 |
| II.6 | Transporto priemonės | 697,5 | 724,54 | -77,02 |
| II.7 | Baldai ir biuro įranga ir kitas ilgalaikis materialusis turtas | 2445,45 | 2746,53 | -122,21 |
| II.8 | Kultūros ir kitos vertybės | 6066,69 | 6066,67 | 1,81 |
| II.9 | Nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai | 14590,69 | 10877,54 | -5496,32 |
| III. | Ilgalaikis finansinis turtas | 30637,94 | 30511,38 | 227,77 |
| III.1 | Investicijos į nuosavybės vertybinius popierius | 30630,11 | 30493,17 | 232,83 |
| III.1.1 | Investicijos į kontroliuojamus ir asocijuotuosius subjektus | 30625,01 | 30488,08 | 232,83 |
| III.1.2 | Investicijos į kitus subjektus | 5,09 | 5,09 | 0 |
| III.2 | Investicijos į ne nuosavybės vertybinius popierius | | | |
| III.3 | Po vienu metų gautinos sumos | 7,83 | 18,22 | -5,05 |
| III.4 | Ilgalaikiai terminuoti indėliai | | | |
| III.5 | Kitas ilgalaikis finansinis turtas | | | |
| IV. | Mineraliniai ištekliai ir kitas ilgalaikis turtas | | | |
| B. | BIOLOGINIS TURTAS | 3385,74 | 3385,74 | 22,51 |
| C. | TRUMPALAIKIS TURTAS | 14236,26 | 12505,16 | -2576,88 |
| I. | Atsargos | 1053,11 | 473,48 | 119,61 |
| I.1 | Atsargos išskyrus ilgalaikį materialųjį ir biologinį turta, skirtą parduoti | 333,75 | 330,58 | 57,52 |
| I.2 | Ilgalaikis materialusis ir biologinis turtas, skirtas parduoti | 719,37 | 142,90 | 62,08 |
| II. | Išankstiniai apmokėjimai | 157,08 | 172,15 | 107,08 |
| III. | Per vienus metus gautinos sumos | 6472,66 | 5320,53 | -3560,16 |
| III.1 | Gautinos trumpalaikės finansinės sumos | | | |
| III.2 | Gautini mokesčiai ir socialinės įmokos | 782,89 | 809,12 | -77,13 |
| III.3 | Gautinos finansavimo sumos | | 0,25 | -7,25 |
| III.4 | Gautinos sumos už turto naudojimą, parduotas prekes, turta, paslaugas | 913,02 | 635,67 | -6,79 |
| III.5 | Sukauptos gautinos sumos | 4210,76 | 3411,23 | -3523,39 |
| III.6 | Kitos gautinos sumos | 565,98 | 464,26 | 54,4 |
| IV. | Trumpalaikės investicijos | | | |
| V. | Pinigai ir pinigų ekvivalentai | 6553,41 | 6539,00 | 756,59 |
| IŠ VISO TURTO: | | 187129,78 | 181903,83 | 181903,83 |

| | | | | |
|-----------|---|------------------|------------------|-----------------|
| D. | FINANSAVIMO SUMOS | 94523,45 | 95501,29 | 11423,04 |
| I. | Iš valstybės biudžeto | 48206,79 | 46605,55 | 13575,17 |
| II. | Iš savivaldybės biudžeto | | | |
| III. | Iš Europos Sąjungos, užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų | 40571,33 | 43106,46 | -2174,59 |
| IV. | Iš kitų šaltinių | 5745,34 | 5789,28 | 22,47 |
| E. | ĮSIPAREIGOJIMAI | 17618,95 | 16016,11 | -5526,25 |
| I. | Ilgalaikiai įsipareigojimai | 7813,41 | 7127,57 | -905,16 |
| I.1 | Ilgalaikiai finansiniai įsipareigojimai | 6770,74 | 6188,14 | -1255,9 |
| I.2 | Ilgalaikiai atidėjiniai | 752,03 | 673,22 | 323,65 |
| I.3 | Kiti ilgalaikiai įsipareigojimai | 290,64 | 266,21 | 27,09 |
| II. | Trumpalaikiai įsipareigojimai | 9805,54 | 8888,54 | -4621,09 |
| II.1 | Ilgalaikių atidėjinių einamųjų metų dalis ir trumpalaikiai atidėjiniai | 16,59 | 36,26 | 7,69 |
| II.2 | Ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalis | 3076,97 | 2976,63 | 1393,12 |
| II.3 | Trumpalaikiai finansiniai įsipareigojimai | | | |
| II.4 | Mokėtinos subsidijos, dotacijos ir finansavimo sumos | 44,16 | 3,18 | 3,18 |
| II.5 | Mokėtinos sumos į Europos Sąjungos biudžetą | | | |
| II.6 | Mokėtinos sumos į biudžetus ir fondus | | | |
| II.7 | Mokėtinos socialinės išmokos | 1692,11 | 1338,44 | 77,6 |
| II.8 | Grąžintini mokesčiai, įmokos ir jų permokos | | 0,01 | -0,02 |
| II.9 | Tiekėjams mokėtinos sumos | 282,36 | 169,06 | -2910,2 |
| II.10 | Sukauptos mokėtinos sumos | 4020,17 | 3823,28 | 768,02 |
| II.11 | Kiti trumpalaikiai įsipareigojimai | 673,17 | 541,67 | -3960,5 |
| F. | GRYNASIS TURTAS | 74987,38 | 70386,44 | 20059,54 |
| I. | Rezervai | 16447,91 | 15726,83 | 15097,51 |
| II. | Nuosavybės metodo įtaka | 4374,27 | 3263,57 | 684,09 |
| III. | Sukauptas perviršis ar deficitas | 54165,2 | 51396,03 | 4277,93 |
| III.1 | Einamųjų metų perviršis ar deficitas | 2769,17 | 4277,93 | 548,57 |
| III.2 | Ankstesnių metų perviršis ar deficitas | 51396,03 | 47118,10 | 3729,36 |
| G. | MAŽUMOS DALIS | | | |
| | IŠ VISO FINANSAVIMO SUMŲ, ĮSIPAREIGOJIMŲ, GRYNŲJO TURTO IR MAŽUMOS DALIES: | 187129,78 | 181903,83 | 25956,31 |

Audito ataskaitos
2025 metų Ukmergės rajono savivaldybės
metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo vertinimas
5 priedas

**Ukmergės rajono savivaldybės Veiklos rezultatų ataskaita
pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis (tūkst. Eur)**

| Eil. Nr. | Straipsniai | Paskutinė ataskaitinio laikotarpio diena | Paskutinė praėjusio laikotarpio diena | Pokytis (3 - 4) |
|-----------|--|--|---------------------------------------|-----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| A. | PAGRINDINĖS VEIKLOS PAJAMOS | 110918,84 | 96941,67 | 24025,31 |
| I. | FINANSAVIMO PAJAMOS | 57240,04 | 47801,98 | 14837,02 |
| II. | PAGRINDINĖS VEIKLOS KITOS PAJAMOS | 53678 | 49139,69 | 9187,49 |
| II.1 | Mokesčių pajamos | 43256,58 | 39736,76 | 6915,56 |
| II.1.1 | Pelno ir pajamų | 40102,45 | 36821,01 | 6565,85 |
| II.1.2 | Prekių ir paslaugų | | | 0 |
| II.1.3 | Kitų mokesčių | 3154,13 | 2915,75 | 349,72 |
| II.2 | Socialinių įmokų pajamos | | | 0 |
| II.3 | PAGRINDINĖS VEIKLOS KITOS PAJAMOS | 10422,22 | 9402,93 | 2272,73 |
| B. | PAGRINDINĖS VEIKLOS SĄNAUDOS | -108649,53 | -92641,75 | -24627,42 |
| I. | BENDRŲ VALSTYBĖS PASLAUGŲ | -8190,69 | -8355,64 | -930,18 |
| II. | GYNYBOS | -113,17 | -127,80 | 13,5 |
| III. | VIEŠOSIOS TVARKOS IR VISUOMENĖS APSAUGOS | -1421,77 | -1266,65 | -270,13 |
| IV. | EKONOMIKOS | -9840,1 | -7493,93 | -4118,63 |
| V. | APLINKOS APSAUGOS | -4364,6 | -3720,32 | -657,93 |
| VI. | BŪSTO IR KOMUNALINIO ŪKIO | -3032,18 | -2222,30 | -570,72 |
| VII. | SVEIKATOS APSAUGOS | -6786,8 | -5702,11 | -1156,9 |
| VIII. | SĄNAUDOS, SUSIJUSIOS SU POILSIU, KULTŪRA IR RELIGIJA | -5381,66 | -4876,94 | -669,56 |
| IX. | ŠVIETIMO | -38122,85 | -33077,56 | -9553,81 |
| X. | SOCIALINĖS APSAUGOS | -31425,71 | -25798,51 | -6743,04 |
| C. | PAGRINDINĖS VEIKLOS PERVERŠIS AR DEFICITAS | 2239,31 | 4299,92 | -632,11 |
| D. | KITOS VEIKLOS REZULTATAS | 171,41 | 168,69 | -44,35 |
| E. | FINANSINĖS IR INVESTICINĖS VEIKLOS REZULTATAS | -3,0 | -64,27 | 59,81 |
| F. | APSKAITOS POLITIKOS KEITIMO IR ESMINIŲ APSKAITOS KLAIĐŲ TAISYMO ĮTAKA | 361,45 | -126,41 | -343,54 |
| G. | GRYNASIS PERVERŠIS AR DEFICITAS PRIEŠ NUOSAVYBĖS METODO ĮTAKĄ | 2769,17 | 4277,93 | -960,19 |
| H. | NUOSAVYBĖS METODO ĮTAKA | 1110,69 | 684,09 | 577,39 |
| I. | GRYNASIS PERVERŠIS AR DEFICITAS | 3879,86 | 49692,02 | -382,8 |
| I. | TENKANTIS KONTROLIUOJANČIAJAM SUBJEKTUI | 3879,86 | 4962,02 | -382,8 |
| II. | TENKANTIS MAŽUMOS DALIAI | 0 | 0 | 0 |

| DETALŪS METADUOMENYS | |
|--|--|
| Dokumento sudarytojas (-ai) | Ukmergės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba |
| Dokumento pavadinimas (antraštė) | Dėl išvados ir ataskaitos pateikimo |
| Dokumento registracijos data ir numeris | 2026-05-14 Nr. SR-19 |
| Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris | - |
| Dokumento adresatas (-ai) | Ukmergės rajono savivaldybės administracija |
| Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo | ADOC-V1.0 |
| Parašo paskirtis | Pasirašymas |
| Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos | Onutė Mikeliėnė Savivaldybės kontrolierė |
| Parašo sukūrimo data ir laikas | 2026-05-14 15:46 |
| Parašo formatas | Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T) |
| Laiko žymoje nurodytas laikas | 2026-05-14 15:47 |
| Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją | SK ID Solutions EID-Q 2021E |
| Sertifikato galiojimo laikas | 2025-10-14 12:53 - 2030-10-14 23:59 |
| Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti | - |
| Pagrindinio dokumento priedų skaičius | 2 |
| Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius | 0 |
| Pridedamo dokumento sudarytojas (-ai) | - |
| Pridedamo dokumento pavadinimas (antraštė) | Audito išvada.docx |
| Pridedamo dokumento registracijos data ir numeris | - |
| Pridedamo dokumento sudarytojas (-ai) | - |
| Pridedamo dokumento pavadinimas (antraštė) | Ataskaita.docx |
| Pridedamo dokumento registracijos data ir numeris | - |
| Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas | Elpako v.20260423.1 |
| Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data) | Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-06-09) |
| Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas | 2026-06-09 nuorašą suformavo Asta Mištautė |
| Paieškos nuoroda | - |
| Papildomi metaduomenys | Nuorašą suformavo 2026-06-09 Dokumentų valdymo sistema „Deka Office“ |